ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кутузова, д.2а, г. Калуга, 248000

23.03.2018 № 86-16-2018

На №_____ от_____

Директору ГКУСО «Калужский областной центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства»

Гоэрц В.В.

ул. Дальняя, д. 3, г. Калуга, 248600

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**
об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой области проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в деятельности подведомственного Министерству труда и социальной защиты Калужской области ГКУСО «Калужский областной центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства» (далее – Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Федеральным законом № 273-ФЗ установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции – деятельность в том числе организаций в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, выявлению и последующему устранению причин коррупции.

В силу ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» основными направлениями профилактики правонарушений являются, в том числе

АС № 279205

Вх. 86/1 28.03.18

Прокуратура Калужской области
№ИсНД-2738-2018/86-16

противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции (далее - Национальная стратегия).

В соответствии с пунктом 8 Национальной стратегии одним из основных направлений ее реализации является профессиональная подготовка специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется путем решения кадровых вопросов, а также в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных планами государственных органов по противодействию коррупции (подпункты «б», «д» пункта 9 Национальной стратегии).

Согласно Закону Калужской области от 27.04.2007 №305-ОЗ «О противодействии коррупции в Калужской области» к субъектам противодействия коррупции отнесены организации, вовлеченные в соответствии с законодательством в реализацию мер по противодействию коррупции (ч.1 ст.4). Профилактика коррупции осуществляется в том числе, путем применения мер по планированию деятельности по противодействию коррупции (ст.5).

Проверкой установлено, что 19.03.2018 директором Учреждения издан приказ №10, которым утверждены состав комиссии и план противодействия коррупции в Учреждении на 2018-2019 годы, ответственность за координацию деятельности по антикоррупционной политике в учреждении возложена на заведующую отделением Самсонову Н.А.

Ранее приказом директора Учреждения от 11.01.2016 №01 утвержден план противодействия коррупции в Учреждении на 2016-2017 годы, ответственность за координацию деятельности по антикоррупционной политике в учреждении возложена также на заведующую отделением Самсонову Н.А.

При этом анализ планов по противодействию коррупции в Учреждении на периоды 2016-2017 и 2018-2019 годов показал, что они содержат идентичные мероприятия и сроки выполнения. При этом в нарушение вышеуказанных норм антикоррупционного законодательства документы, подтверждающие реальное исполнение мероприятий указанных планов противодействия коррупции отсутствуют. Данные обстоятельства указывают на формальный подход ответственных должностных лиц к работе на данном направлении.

На момент проверки (22.03.2018) установлено, что иные локальные акты по вопросам противодействия коррупции, направленные на оценку

коррупционных рисков, коррупциоемких функций в Учреждении не разрабатывались и не принимались. Поскольку положения ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ действуют с 01.01.2013 (ред. от 29.12.2012), данное обстоятельство свидетельствует о несвоевременном принятии должных мер по профилактике совершения коррупционных правонарушений.

Бездействие Учреждения по разработке и внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации в нарушение требований ст.13.3 Федерального закона №273-ФЗ влечет невозможность реализации в его деятельности антикоррупционных механизмов, в частности исключения фактов конфликта интересов, склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Таким образом, обязанности по принятию мер по предупреждению коррупции, возложенные ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, Учреждением в должной мере не выполняются.

Вышеуказанные нарушения закона стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками Учреждения, ответственными за рассматриваемое направление деятельности, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства Учреждения.

Данные обстоятельства являются недопустимыми в дальнейшей деятельности Учреждения, поскольку противоречат основополагающим принципам законодательства о противодействии коррупции, что создает предпосылки для коррупционных проявлений.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры области, принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, и недопущению подобных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления уведомить прокуратуру области в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.М. Клоков

исп. И.В. Копеина, тел. 8(4842)56-34-38